



ALAB laboratoria Sp. z o.o. ul. Stępińska 22/30, 00-739 Warszawa
Tel. +48 22 349 60 60, fax +48 22 349 60 23
e-mail: sekretariat@alab.com.pl, www.alablaboratoria.pl

NIP: 522-000-02-17, REGON: 008105218
Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy
XIII Wydział Gospodarczy, KRS: 0000040890
Kapitał Zakładowy: 1 002 000 PLN

ISO 9001:2008 PN-EN ISO 15189:2008

2. D2 101/03/2014

Warszawa, 26 marca 2014 roku

Komisja Konkursowa

Samodzielny Publiczny

Zakład Opieki Zdrowotnej

ul. Kościelna 136,

21-200 Parczew

PROTEST

dotyczy: konkursu ofert o udzielenie zamówienia na wykonywanie świadczeń zdrowotnych diagnostyki laboratoryjnej dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Parczewie oraz najem pomieszczeń, wyposażenia i sprzętu laboratorium w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Parczewie

Działając w imieniu ALAB laboratoria Sp. z o.o., niniejszym, na podstawie art. 153 ust. 1 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, wnoszę protest dotyczący określenia szczegółowych warunków konkursu o udzielenie zamówienia na wykonywanie świadczeń zdrowotnych diagnostyki laboratoryjnej dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Parczewie oraz najem pomieszczeń, wyposażenia i sprzętu laboratorium w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Parczewie (dalej *Konkurs*).

W przedmiotowym postępowaniu zostały naruszone przepisy prawa określone w:

- 1) art. 148 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- 2) art. 5 Ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku – Kodeks cywilny – poprzez naruszenie prawa podmiotowego oraz norm moralnych i obyczajowych w stosunkach gospodarczych.

W związku z powyższym wnoszę o unieważnienie postępowania konkursowego oraz przygotowanie nowego postępowania konkursowego, wolnego od wskazanych wyżej uchybień.

Protestujący posiada interes prawny we wniesieniu niniejszego protestu, ponieważ uwzględnienie protestu może umożliwić mu złożenie oferty w niniejszym postępowaniu, a niniejszy protest został wniesiony w terminie.

UZASADNIENIE

Udzielający zamówienie zawarł w Materiałach Informacyjnych i Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert (dalej SWKO) następujące zapisy:

V. KRYTERIA, WEDŁUG KTÓRYCH BĘDĄ OCENIANE SKŁADANE OFERTY

Cena oferty brutto - 100%.

Pragniemy zauważyć, że zastrzeżenia takie są sprzeczne z przepisami prawa, w szczególności z art. 148 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (dalej **u.o.ś.z.**). Zgodnie z tym przepisem: *porównanie ofert w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej obejmuje w szczególności:*

- 1) *ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną, na podstawie wewnętrznej oraz zewnętrznej oceny, która może być potwierdzona certyfikatem jakości lub akredytacją;*
- 2) *ceny i liczby oferowanych świadczeń opieki zdrowotnej oraz kalkulacje kosztów.*

Powyższe jest zatem **minimum**, w oparciu o które kierownik jednostki leczniczej obowiązany jest porównać oferty. Zatem oprócz ceny i liczby oferowanych świadczeń, a także kalkulacji kosztów, ocenie podlega obligatoryjnie ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną. Mając na względzie znaczenie

standardów jakościowych świadczonych usług, należy zdecydowanie stwierdzić, że kierownik jednostki leczniczej nie może w toku porównywania ofert ograniczyć się wyłącznie do kryterium ceny. Powyższe znajduje także zastosowanie w sytuacji, gdy kryteria wymienione w art. 148 u.o.ś.z. nie są literalnie uwzględnione w SWKO, gdyż do ich zastosowania kierownicy jednostek leczniczych są zobowiązani przez powszechnie obowiązujące przepisy prawa zawarte w u.o.ś.z.

Co więcej, zastrzeżenie w SWKO kryterium oceny ofert jako 100% ceny, rodzi ryzyko złożenia przez oferentów ofert zawierających rażąco niskie ceny. Tymczasem oferent, który składa ofertę na konkretne zamówienie powinien dokonać wyceny realizacji zamówienia uwzględniając poszczególne elementy, które składają się na jego **pełne i należyte wykonanie**. W przypadku złożenia oferty na udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie badań diagnostyki laboratoryjnej, oferenci powinni uwzględnić w kalkulacji w szczególności koszty materiałowe (koszty zakupu materiałów podstawowych do wykonania badania, czyli m.in. systemów pobrań, odczynników, urządzeń pomiarowo - badawczych, materiałów kontrolnych oraz materiałów dodatkowych), koszty użycia aparatury, koszty transportu, koszty dzierżawy pomieszczeń oraz koszty ponoszone w związku z zagwarantowaniem fachowego personelu wykonującego badania. Zgodnie z poglądem wyrażonym w doktrynie i orzecznictwie, realistyczna cena za wykonanie przedmiotu zamówienia powinna również uwzględniać chociażby minimalny zysk wykonawcy i zapewniać utrzymanie rentowności wykonawcy na danym zamówieniu. Dopuszczalne przez Udzielającego zamówienie ryzyko świadczenia usług o niskiej jakości, będzie niekorzystne zarówno dla Udzielającego zamówienie, jak i dla bezpośrednich beneficjentów tych usług.

Pragniemy podkreślić, że uwzględnienie niniejszego pisma będzie miało pozytywny wpływ finansowy dla Udzielającego zamówienie, a pośrednio także dla jego organu założycielskiego oraz płatnika, tj. Narodowego Funduszu Zdrowia ale również, a może przede wszystkim, dla świadczeniobiorców, czyli pacjentów, którzy zyskają szansę na wyższą jakość otrzymywanych usług.

Mając na uwadze powyższe, wnosimy o unieważnienie postępowania konkursowego oraz przygotowanie nowego postępowania konkursowego, wolnego od wskazanych wyżej uchybień.

Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, wnosząc protest dotyczący określenia szczegółowych warunków konkursu o udzielenie zamówienia na wykonanie świadczeń zdrowotnych diagnostyki laboratoryjnej w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Parczewie oraz najem pomieszczeń, wyposażenia i sprzętu laboratoryjnego w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Parczewie (dalej *Konkurs*).

Michał Milczarek
PROKURENT

Tomasz Laszkiewicz
PROKURENT